

Số: **66**/BC-UBND

Nghĩa Phương, ngày 12 tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

**Tình hình thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 23/5/2018
Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII
về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội**

*(Kèm theo Công văn số 771/SLĐT BXH-LĐVL&GDNN ngày 29 tháng 3 năm 2023
của Sở Lao động-Thương binh và Xã hội)*

Thực hiện Công văn số 1077/UBND ngày 07/04/2023 của UBND huyện Tư Nghĩa về việc báo cáo sơ kết tình hình thực hiện Nghị quyết 28-NQ/TW ngày 23/05/2018 về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội.

UBND xã Nghĩa Phương báo cáo sơ kết tình hình thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 23/05/2018 về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội như sau:

Phần thứ nhất

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ 28-NQ/TW

I. Tình hình phổ biến, quán triệt Nghị quyết số 28

1. Tổ chức phổ biến, quán triệt Nghị quyết số 28

Trong những năm qua, công tác thực hiện các chính sách BHXH-BHYT được các cấp ủy Đảng, chính quyền quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, các cơ quan từ trung ương đến địa phương đã ban hành nhiều văn bản triển khai thực hiện chính sách BHXH, BHYT xác định rõ trách nhiệm của các cấp, các ngành trong việc triển khai thực hiện chính sách BHXH, BHYT; Chính sách, pháp luật BHXH, BHYT được ban hành mới, sửa đổi, bổ sung kịp thời đáp ứng với yêu cầu của thực tiễn đặt ra. Hệ thống pháp luật, chính sách bảo hiểm xã hội, bao gồm các chế độ hưu trí, tử tuất, ốm đau, thai sản, tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp và bảo hiểm thất nghiệp đã từng bước được hoàn thiện, ngày càng đồng bộ, phù hợp với thực tế đất nước.

Chính sách bảo hiểm xã hội đã từng bước khẳng định và phát huy vai trò là một trụ cột chính của hệ thống an sinh xã hội, là sự bảo đảm thay thế, hoặc bù đắp một phần thu nhập cho người lao động khi họ gặp phải những rủi ro trong cuộc sống.

2. Ban hành kế hoạch, chương trình hành động và các văn bản có liên quan triển khai thực hiện Nghị quyết số 28

a) Được sự lãnh đạo chỉ đạo của Đảng ủy, HĐND, UBND xã đã chỉ đạo bộ phận chuyên môn tham mưu kịp thời và đã ban hành các văn bản:

- Quyết định số 747/QĐ-UBND ngày 22/04/2022 của Chủ tịch UBND xã về việc Thành lập Ban chỉ đạo thực hiện chính sách BHXH, BHYT toàn dân xã Nghĩa Phương.

- Đã ban hành Quy chế số 02/QCPH-BHXG-UBND ngày 30/05/2023 về phối hợp giữa BHXH huyện Tư Nghĩa và UBND xã Nghĩa Phương về thực hiện chính sách BHXH, BHYT toàn dân.

b. Công tác tuyên truyền

UBND xã thường xuyên phối hợp với cơ quan BHXH huyện Tư Nghĩa, công ty TNHH MTV Đức Trọ tổ chức các buổi Hội nghị tuyên truyền, vận động phát triển người dân tham gia BHXH tự nguyện, BHYT hộ gia đình đến từng thôn, từng xóm. Đồng thời tuyên truyền phổ biến pháp luật về BHXH, BHYT và các chính sách mới được ban hành để vận động người dân tham gia.

II. Kết quả 5 năm thực hiện Nghị quyết số 28

1. Đánh giá kết quả thực hiện mục tiêu Nghị quyết số 28

(Số liệu cập nhật trong giai đoạn 2018 đến năm 2023 - ước đạt)

- Tỷ lệ lực lượng lao động trong độ tuổi tham gia bảo hiểm xã hội (BHXH), trong đó có tỷ lệ nông dân và lao động phi chính thức.

TT	Năm	Lực lượng LĐ đang làm việc	Lực lượng trong độ tuổi LĐ tham gia BHXH	Tỷ lệ %
1	2018	4872	1355	27,8
2	2019	5074	1344	26,4
3	2020	5123	1327	25,9
4	2021	5189	1294	24,9
5	2022	5249	491	9,3
6	2023	5271	433	8,2

- Tỷ lệ lực lượng lao động trong độ tuổi tham gia bảo hiểm thất nghiệp

TT	Năm	Lực lượng LĐ đang làm việc	Lực lượng lao động trong độ tuổi tham gia BHTN	Tỷ lệ
1	2018	4872	1155	23,7
2	2019	5074	1139	22,4
3	2020	5123	1113	21,7
4	2021	5189	1052	20,2
5	2022	5249	323	6,1
6	2023	5271	301	5,7

- Tỷ lệ người sau độ tuổi nghỉ hưu được hưởng lương hưu, BHXH hằng tháng và trợ cấp hưu trí xã hội.

TT	Năm	Người trên độ tuổi lao động	Người hưởng lương hưu, BHXH hằng tháng, trợ cấp HTXH	Tỷ lệ
1	2018	1522	72	4,7
2	2019	1611	74	4,5
3	2020	1634	75	4,5
4	2021	1672	78	4,6
5	2022	1701	81	4,7
6	2023	1732	83	4,7

2. Đánh giá kết quả thực hiện một số nội dung cải cách

(Bao gồm đánh giá mức độ đạt được, chưa đạt được của nội dung cải cách-nguyên nhân khách quan và chủ quan)

2.1. Nội dung cải cách số 4: Cải cách trong xây dựng và tổ chức thực hiện chính sách nhằm củng cố niềm tin, tăng mức độ hài lòng của người tham gia vào hệ thống BHXH

Việc ứng dụng công nghệ thông tin, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực BHXH đã đạt những thành tựu lớn. Cơ sở dữ liệu của ngành BHXH ngày càng được hoàn thiện. Ứng dụng VssID-BHXH số là một bước tiến lớn trong công cuộc chuyển đổi số, góp phần minh bạch hóa mọi thông tin về chính sách BHXH, BHYT và thông tin tham gia BHXH, BHYT của cá nhân người tham gia được nhân dân đồng tình ủng hộ, tuy nhiên ứng dụng này vẫn còn lỗi và việc người dân không nhớ mật khẩu rất nhiều

2.2. Nội dung cải cách số 5: Đẩy nhanh quá trình gia tăng số lao động tham gia bảo hiểm xã hội khu vực phi chính thức

Tình hình phát triển doanh nghiệp tư nhân trong địa bàn xã (giai đoạn 2018-2023): số lượng doanh nghiệp, số lao động

STT	Chỉ tiêu	Số lượng doanh nghiệp tư nhân thành lập mới giai đoạn 2018-2023	
		Số lượng doanh nghiệp	Số lao động
1	Năm 2018	10	45
2	Năm 2019	08	34
3	Năm 2020	08	32
4	Năm 2021	07	30
5	Năm 2022	08	36
6	Năm 2023	08	40
	Tổng cộng:	49	217

3. Đánh giá việc thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu

Đánh giá kết quả đạt được; các mặt hạn chế, yếu kém và nguyên nhân.

3.1. Về lãnh đạo, chỉ đạo công tác thông tin tuyên truyền, nâng cao nhận thức về chính sách bảo hiểm xã hội

Cấp ủy đảng, chính quyền luôn tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác thông tin, tuyên truyền; đổi mới nội dung, hình thức tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật về bảo hiểm xã hội để cán bộ, đảng viên, nhân dân hiểu rõ sự cần thiết, lợi ích, vai trò, ý nghĩa và những nội dung cơ bản của cải cách chính sách bảo hiểm xã hội đối với bảo đảm an sinh xã hội, an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội, tạo sự đồng thuận, thống nhất trong thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội.

3.2. Về hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về bảo hiểm xã hội

- Luôn có dự phối hợp của địa phương với các cấp, các ngành trong lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện chính sách BHXH.

- Có sự phối hợp của địa phương với các cấp, các ngành trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát về chấp hành pháp luật về bảo hiểm xã hội

- Tình hình thực hiện chỉ tiêu phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội tại địa phương: Qua kết quả số liệu từ năm 2018 đến năm 2023, số lượng tham gia BHXH tăng mạnh đó là kết quả của sự vận động cả hệ thống chính trị vào cuộc mới đạt được kết quả cao.

- Công tác phối hợp, chia sẻ, kết nối thông tin, dữ liệu có liên quan nhằm quản lý đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội và thực thi chính sách BHXH tại địa phương thực hiện đảm bảo theo quy định của cấp trên.

3.3. Về vai trò lãnh đạo của cấp ủy Đảng, vai trò của nhân dân và các tổ chức chính trị - xã hội tại địa phương

- Sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng tại địa phương trong hoạch định chính sách và tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội, trong phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội và tuân thủ các quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội.

Để tiếp tục thực hiện có hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và phấn đấu hoàn thành mục tiêu phát triển người tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp trên địa bàn xã cần tập trung thực hiện tốt các nhiệm vụ trọng tâm sau:

+ Tiếp tục quán triệt, tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện có hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp, trọng tâm là Nghị quyết số 28-NQ/TW, ngày 23/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội; Nghị quyết số 20-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới; Nghị quyết số 69/NQ-CP, ngày 19/5/2022 của Chính phủ về việc giao chỉ tiêu phát triển đối tượng tham gia

bảo hiểm xã hội; Quyết định số 546/QĐ-TTg, ngày 29/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ về giao chỉ tiêu bao phủ bảo hiểm y tế giai đoạn 2022-2025;

+ Tăng cường đối thoại giữa Bí thư cấp ủy với người sử dụng lao động, người lao động để chỉ đạo, giải quyết các vướng mắc về thực hiện chế độ, chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp. Xác định đây là nhiệm vụ chính trị quan trọng của cấp ủy, chính quyền; tiếp tục đưa chỉ tiêu phát triển người tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế vào Nghị quyết của cấp ủy, chương trình hành động để lãnh đạo nhiệm vụ chính trị và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hằng năm; gắn trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp trong tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế trên địa bàn. Thường xuyên kiện toàn, nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban chỉ đạo thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp ở cấp xã.

- Vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và nhân dân địa phương trong giám sát, phản biện xã hội, tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện chính sách, pháp luật về bảo hiểm xã hội.

+ Về hoạt động phản biện xã hội, được MTTQ và các đoàn thể chính trị-xã hội trong xã xác định là nhiệm vụ quan trọng. Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân góp ý dự thảo các văn kiện Đại hội Đảng, các luật, pháp lệnh, văn bản liên quan đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của các tầng lớp nhân dân.

4. Đánh giá chung

4.1. Kết quả đạt được

Với sự chủ động tham mưu của BHXH huyện và các ngành liên quan, sự chỉ đạo quyết liệt của Đảng ủy, HĐND, UBND xã và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW trên địa bàn xã đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, diện bao phủ và số người thụ hưởng các chế độ BHXH không ngừng tăng qua từng năm tuy nhiên tỷ lệ tham gia BHXH tự nguyện vẫn chưa cao; vẫn còn tình trạng người dân sau khi tham gia một vài tháng thì không tiếp tục tham gia mà nhận lại tiền một lần

4.2. Hạn chế, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

- Việc triển khai thực hiện chính sách BHXH, BHYT còn nhiều vướng mắc; tỉ lệ người dân tham gia BHXH tự nguyện thấp do chế độ ưu đãi còn thấp chưa hấp dẫn để người dân tích cực tham gia; mặt khác quá trình tham gia quá dài để được hưởng quyền lợi nên người dân còn thờ ơ với việc tham gia BHXH tự nguyện, chưa gắn việc thực hiện BHXH, BHYT với kết quả công tác của từng cá nhân, đơn vị và hội đoàn thể.

Việc mở rộng và phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội còn dưới mức tiềm năng; độ bao phủ bảo hiểm xã hội chưa cao.

4.3. Bài học kinh nghiệm

Hệ thống chính sách, pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế từng bước được hoàn thiện, tạo thuận lợi cho người lao động và nhân dân được tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế; chế độ hưu trí, tử tuất được thiết kế theo hướng tiệm cận với nguyên tắc đóng - hưởng, từng bước hướng đến sự bình đẳng trong thụ hưởng chính sách giữa các nhóm đối tượng; khuyến khích người dân, nhất là người có thu nhập dưới mức trung bình tham gia bảo hiểm y tế; từng bước thực hiện thông tuyến khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế; nâng cao chất lượng khám chữa bệnh bảo hiểm y tế; phù hợp với nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và hội nhập quốc tế.

Phần thứ hai

ĐỀ XUẤT NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THÀNH MỤC TIÊU NGHỊ QUYẾT SỐ 28

I. Dự báo và bối cảnh kinh tế - xã hội trong thời gian tới

Trong bối cảnh, điều kiện mới hiện nay, đang đặt ra nhiều cơ hội, thách thức đan xen đòi hỏi phải có những quan điểm chỉ đạo về cải cách chính sách BHXH phù hợp hơn trong bối cảnh mới.

Một là, BHXH là một trụ cột chính của hệ thống an sinh xã hội trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, góp phần quan trọng thực hiện tiến bộ, công bằng xã hội, bảo đảm ổn định chính trị - xã hội, đời sống nhân dân và phát triển bền vững đất nước.

Hai là, phát triển hệ thống chính sách BHXH linh hoạt, đa dạng, đa tầng, hiện đại, hội nhập quốc tế hướng tới bao phủ toàn dân theo lộ trình phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, kết hợp hài hòa các nguyên tắc đóng - hưởng; công bằng, bình đẳng; chia sẻ và bền vững.

Ba là, cải cách chính sách BHXH vừa mang tính cấp bách, vừa mang tính lâu dài; kết hợp hài hòa giữa kế thừa, ổn định với đổi mới, phát triển và phải đặt trong mối tương quan với đổi mới, phát triển các chính sách xã hội khác, nhất là chế độ tiền lương, thu nhập, trợ giúp xã hội để mọi công dân đều được bảo đảm an sinh xã hội.

Bốn là, phát triển hệ thống tổ chức thực hiện chính sách BHXH chuyên nghiệp, hiện đại và hội nhập quốc tế, củng cố niềm tin, sự hấp dẫn và hài lòng của người dân cũng như các chủ thể tham gia BHXH.

Năm là, thực hiện tốt chính sách BHXH là nhiệm vụ của cả hệ thống chính trị, là trách nhiệm của các cấp ủy đảng, chính quyền, đoàn thể, tổ chức xã hội, doanh nghiệp và của mỗi người dân.

Căn cứ vào các quan điểm chỉ đạo nêu trên, xác định *mục tiêu tổng quát* trong cải cách chính sách BHXH của nước ta trong thời gian tới là: Cải cách chính sách BHXH để BHXH thực sự là một trụ cột chính của hệ thống an sinh xã hội, từng bước mở rộng vững chắc tiến tới thực hiện BHXH toàn dân. Phát triển hệ thống BHXH linh hoạt, đa dạng, đa tầng, hiện đại và hội nhập quốc tế theo nguyên

tắc đóng - hướng, công bằng, bình đẳng, chia sẻ và bền vững. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và thực hiện chính sách BHXH tinh gọn, chuyên nghiệp, hiện đại, hiệu quả, tin cậy và minh bạch.

II. Nhiệm vụ, giải pháp

1. Nhiệm vụ

- Phân công nhiệm vụ phụ trách các thôn cho từng thành viên Ban chỉ đạo, theo phân công phụ trách địa bàn của Đảng ủy.

- Xác định công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện chính sách BHXH, BHYT trên địa bàn là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục, có tính chất quan trọng góp phần đảm bảo an sinh xã hội, thực hiện thắng lợi các chỉ tiêu kinh tế xã hội, mục tiêu BHXH-BHYT toàn dân.

2. Giải pháp

- Hàng năm, đưa kết quả thực hiện chỉ tiêu BHXH, BHYT làm cơ sở đánh giá, xếp loại, khen thưởng đối với cấp uỷ, chính quyền, cán bộ, công chức, người lao động.

- Đẩy mạnh thông tin, tuyên truyền chính sách pháp luật về BHXH, BHYT trong các cuộc họp chính quyền, các cuộc họp của thôn, hội nghị chuyên đề của các hội đoàn thể nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức, tự giác tham gia.

Tiếp tục duy trì và đẩy mạnh các hình thức truyền thông, vận động người dân tham gia BHXH tự nguyện phù hợp với tình hình thực tế của địa phương như: Tuyên truyền theo từng nhóm nhỏ đến tận hộ gia đình, địa bàn dân cư, các khu chợ; phát huy vai trò của người có uy tín tại cơ sở trong việc vận động người dân tham gia BHXH tự nguyện; tăng cường tuyên truyền chính sách BHXH tự nguyện qua hệ thống loa truyền thanh cơ sở và qua mạng xã hội,... góp phần nâng cao tỷ lệ tham gia BHXH, hướng tới mục tiêu BHXH toàn dân theo tinh thần Nghị quyết số 28-NQ/TW đã đề ra.

Phần thứ ba ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

I. Đề xuất, kiến nghị với Bộ Chính trị, Ban Bí thư

Xác định công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện chính sách BHXH, BHYT là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục, có tính chất quan trọng góp phần đảm bảo an sinh xã hội, thực hiện thắng lợi các chỉ tiêu kinh tế xã hội, mục tiêu BHXH-BHYT toàn dân.

II. Đề xuất, kiến nghị với Quốc hội, Chính phủ

Tiếp tục đề xuất, kiến nghị hoàn thiện hệ thống pháp luật về BHXH để tăng tính hấp dẫn, thuận lợi hơn nữa cho người tham gia, sửa đổi quy định về về thời gian đóng BHXH tự nguyện để được hưởng lương hưu, kết hợp với điều chỉnh cách tính hưởng lương hưu;

Quy định điều chỉnh tăng và linh hoạt hơn về sự hỗ trợ của Nhà nước cho người tham gia BHXH tự nguyện, nhất là đối tượng người nông dân, người lao động phi chính thức không thuộc người thuộc hộ nghèo, cận nghèo để tăng mức độ hấp dẫn, khuyến khích tăng số người tham gia BHXH tự nguyện;

III. Đề xuất, kiến nghị với các ban, bộ, ngành Trung ương

IV. Đề xuất, kiến nghị với Tỉnh ủy, UBND tỉnh

- Quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật phục vụ khám chữa bệnh cho nhân dân, nhất là tuyến cơ sở.

- Quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật BHXH, BHYT, phân đầu thực hiện mục tiêu BHXH cho mọi người lao động, BHYT toàn dân theo tinh thần Nghị quyết số 28-NQ/TW của Bộ Chính trị, đồng thời xem đây là chỉ tiêu kinh tế - xã hội của các địa phương. Tăng cường tổ chức các đoàn khảo sát, đánh giá công tác tuyên truyền tại các địa phương, đơn vị, kịp thời phát hiện những vướng mắc, bất cập để giải đáp, tháo gỡ.

Trên đây là báo cáo sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-TW ngày 23/05/2018 Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội trên địa bàn xã Nghĩa Phương./.

Nơi nhận:

- UBND huyện;
- Phòng LĐTB&XH huyện;
- Cơ quan BHXH huyện;
- TT Đảng ủy - HĐND xã;
- BCĐ xã;
- CT, PCT UBND xã;
- Lưu VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN



**KHI CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Huỳnh Phúc Đạo